

# 深化广西北部湾经济区区域合作

►中共南宁市委党校副校长 王德宾



家和地区的经济合作。

## 深化区域合作的五大措施

首先,抓好平台建设,实现区域合作信息共享。抓好区域合作平台建设,一是继续利用好中国—东盟博览会和广西北部湾经济区参与国际经济合作的重要平台;二是举办广西北部湾经济区区域合作论坛,使之成为泛北部湾国家专家、学者、政府官员以及各方面广泛参与的合作平台;三是逐步建立旅游、动植物检验检疫、港口物流等方面的经济合作平台,推进具体合作项目实施。

其次,举行定期会商,完善区域合作的机制保障。举行区域合作的定期会商,每年召开一次由政府行政管理部门、企业、研究机构、行业组织、社会团体等参加的会议,一则可供政府、行政管理部门协调决定重大合作事项,解决经济合作中的重大问题,制定具体的合作策略和措施,共商经济合作的具体内容;二则促进研究机构、行

业组织、社会团体之间的交流合作,通过研讨会、论坛等形式加强对经济合作中重大事项的研究,为经济合作献计献策,推动经济合作进程。

逐步完善合作机制,一是建立政府间合作、重点领域合作、企业间合作等经济合作机制,巩固和深化区域内业已形成的各种合作关系;二是政府积极组织和指导区域内外外的广泛经济合作,将政府间的合作协议、文件变成企业的行动;三是经济合作各方应建立会晤、互访、检查、落实、联络等良好的合作保障机制,确保合作计划和交流项目落到实处;四是各方都设立固定的联络机构,负责区域合作交流的的具体日常工作,每年会晤互访一次,进一步确认合作计划和交流项目,检查上一年度的合作交流情况。

第三,加大开放力度,拓展区域合作领域。加大开放力度,一是建立和完善促进开放合作的体制机制,进一步落实和完善国家的各项扶持政策,充分依靠市场经济的办法和制度创新加大开放合作;二是在完善利益分配机制的基础上,不断推动区域内各方开放和准入,打破区域封闭、条块分割、行业分离和地方保护、部门保护、行业保护的闭关自守状态,逐步取消壁垒和进入障碍,形成大区域统一市场体系,逐步实现无障碍合作。

积极推进合作领域不断拓展,一是大力推动对东盟、港澳台、日本、韩国、欧美等重点区域的经济合作;二是深化与国内其他省份的经济合作,积极与大型央企、大型民企、合资企业、外资企业等

合作;三是继续鼓励区域内各方不断拓展合作领域、丰富合作形式、充实合作内涵,采用相邻区域合作、条带状合作、非相邻合作等方式,推动合作领域由以开拓市场为主向全方位、宽领域、多层次合作转变。

第四,深化投融资改革,强化区域合作的金融支持。深化投融资体制改革,探索组建新的投融资平台,一是全面推进广西北部湾经济区与国家开发银行在基础设施、产业发展、资源开发、人才培养等方面的合作,设立产业投资基金,并加强与其他商业银行和金融机构的合作,建立发达的一体化区域金融网络;二是创造条件争取港澳台、东南亚国家和日本、韩国、欧美等境外或外资银行、证券机构在北部湾经济区设立分支机构;三是加快农村金融改革发展,加大政府对农村金融的扶持力度,着力推进农村金融服务体系建设,努力提高农村金融创新能力和服务水平;四是整合北部湾经济区内的优良资产,培育企业在境内外上市,为区域合作和发展筹集更多资金;五是培养国际金融人才,着力培养一批精通外语、法律、管理、财务且熟悉国际资本市场和金融运作规则的高素质复合人才,并且互派人员进行交流和学习,建立区域金融人才交流、培训中心。

第五,转变政府职能,营造区域合作的良好环境。加快转变政府职能,一是要理顺关系、优化结构、提高效能,形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制,建设服务型政府;二是完善行政区划设置,创新管理模式,建立统筹城乡基础设施规划、建设、运营和管理的机制;三是加强人口综合管理制度改革,把改革户籍管理制度与完善城乡土地管理制度相结合,并与农村人口转化为城市人口的进程相适应。

全面营造良好的软硬合作环境,一是经济合作硬环境建设,要集中财力,加大融资力度,先行建设好基础设施,特别是沿海地区;二是经济合作软环境的营造要做好干部作风转变工作,加强行政效能建设,并制定有利于开放开发的政策,让投资者在广西北部湾经济区合作开心、投资热心、发展放心、收益悦心;三是加大宣传力度,营造良好氛围,动员全社会重视、关心和支持北部湾经济区开放合作,吸引更多的海内外客商。

任何区域合作都有一个历史过程,从松散到严密,从初级到高级,与经济发展同步俱进。广西北部湾经济区只有通过深化国际国内多区域合作、拓展开放合作新空间,才能实现多区域互动发展、多区域多方共赢,实现打造中国区域经济增长第四极的梦想。

深化和拓展北部湾经济区区域合作,对广西发展以及推进中国—东盟自由贸易区建设意义重大,应通过深化国际国内多区域合作、拓展开放合作新空间,实现多区域互动发展、多区域多方共赢,实现打造中国区域经济增长第四极的梦想。

在经济全球化和区域经济一体化的大环境下,任何一个国家或地区想求得更好更快发展,必须主动融入区域合作的大格局。区域合作是发展市场经济、提高竞争力和创新力、完善管理体制以及经济社会持续发展的关键环节之一。国家对广西北部湾经济区的定位是国际区域经济合作区,因此进一步深化和拓展北部湾经济区区域合作,不仅对广西发展意义重大,而且对推进中国—东盟自由贸易区建设以及带动我国西南、中部乃至东部地区的开放开发和经济合作都有重大的现实意义和战略意义。

## 区域合作基本框架

广西北部湾经济区地处华南经济圈、西南经济圈与东盟经济圈的结合部,与我国东部、中部和西部地区相连,是我国惟一与东盟国家既有陆地接壤又有海上通道的省区,区域合作领域广泛、内容丰富、层次多样。

从区域合作的内容看,有海上、陆上和空中三类经济合作。广西北部湾经济区港口与泛北部湾、长三角、环渤海湾、东盟等区域的港口合作,顺应经济全球化和区域经济一体化趋势,符合多方利益,有利于多方港口的繁荣和发展,将有力促进中国—东盟自由贸易区建设和“海上东盟”建设。

陆上经济合作方面,在加快中越“两廊一圈”建设的框架下,逐步实现南宁至越南河内、胡志明市的高等级公路连接和中南半岛的铁路干线贯通;加强集装箱联运与国际中转、运输航线、物流与煤炭配送、公路铁路客运等合作;以陆路通道连接香港、广州、南宁、昆明、长沙、河内、胡志明市、曼谷、吉隆坡和新加坡城等区域内发达城市,形成陆路合作联动新格局,抓好保税、物流基地建设,为东南亚与东北亚的往来架起陆上桥梁。

空中经济合作要建设高密度、广覆盖的航空通道,加大广西桂林机场、南宁机场、北海机场等空港合作,重点加快实施南宁机场扩建工程,完善

配套设施,加密通往国内主要城市及东盟、日本、韩国、欧盟的航线,把南宁机场建设成面向东盟的国际性枢纽中心,尽快完成北海机场扩建工程,开辟覆盖广西主要城市的支线航班,形成支线航空网络。争取在国家重点支持、东盟各国的积极参与下,早日建成广西北部湾经济区到全国各地、东盟各国、日本、韩国、欧美等地的空中走廊。

从区域经济合作的层面看,有广西壮族自治区内、国内和国际三级经济合作。区内经济合作方面,广西北部湾经济区应加强南宁市在区域合作中的核心地位和龙头作用,切实强化南宁市与桂林市、柳州市、梧州市、北海市、防城港市、钦州市、玉林市、百色市、河池市、崇左市、贵港市、贺州市等二级城市的经济合作,加强各地级市与三级城镇及四级城镇的经济合作,重点是深化交通合作、加强产业合作、积极探索金融合作,开展物流、旅游、能源资源开发、环境保护等方面的合作,避免重复建设和恶性竞争。

积极参与泛珠三角区域合作,主动承接粤港澳产业、资金和技术转移,成为加工贸易产业转移的主要承接地;加强与广东、湖南、贵州、云南等周边省的交通、物流、旅游、能源资源开发和环境保护合作;依托西南出海大通道,进一步扩大与西南地区的经济协作,推动形成联系紧密、带动力强的南宁、贵阳、昆明城市带;加强与长三角、环渤海湾地区的经济合作,吸引资金、技术、管理和人才等。

广西北部湾经济区应加强与越南、缅甸、老挝、柬埔寨、泰国之间的合作与经济联系,促进区域经济社会协调发展;全方位、多领域扩大与东盟的经济合作,加快推动形成以大湄公河区域经济合作和泛北部湾经济合作为两翼、以南宁新加坡经济走廊为中轴的中国—东盟“一轴两翼”区域经济合作新格局,打造区域经济合作新亮点;积极拓展与日本、韩国、欧美及其他国

## 区域论坛

# 把握机遇 加快内蒙古第三产业发展

►内蒙古自治区统计局综合处

“十一五”时期,内蒙古自治区第三产业面临着加快发展的难得机遇。面对新形势,要进一步解放思想、转变观念,提高对发展服务业重要性的认识,充分发挥服务业在结构调整、产业升级、扩大就业、提高居民收入中的作用,切实采取有效措施,促进服务业加快发展。

## 集中力量在重点领域取得突破

内蒙古自治区第三产业的发展应集中力量,在重点领域取得突破。一是发展大物流。以《内蒙古自治区物流业“十一五”发展规划纲要》为指导,围绕主导产业,重点在中心城市、工业园区、农畜产品加工基地和口岸整合物流资源,引进和培育物流企业,建设现代物流园区、配送中心,鼓励生产企业物流外包,发展第三方物流。加快建设一批内蒙古物流园区和配送中心项目,引进中远集团、敦豪物流、北京通和国际投资、神华物流等国际国内大型物流企业,培育巴运、呼运、安快、中昊等一批内蒙古物流企业。

二是加快发展金融业。大力发展地方性金融机构,加快组建内蒙古发展银行,支持包商银行在盟市设立分支机构。建立健全中小企业信用担保体系,各级政府要逐步增加担保资金规模,支持担保和再担保机构发展。大力培育创业投资企业,搭建创业投资服务平台。

三是加快发展旅游业。立足内蒙古自然生态、地质遗产、民族历史等旅游资源,支持中小企业把文化创意产业与产业创意文化有机融合进去,打造综合旅游品牌、丰富旅游内涵,拓展旅游空间,增加旅游消费,带动餐饮住宿等相关产业发展。

四是加快发展新型流通业态。积极引进国内外大型购物中心、物流配送、专业店、连锁店等流通企业,运用政府引导资金支持中小企业发展连锁经营、物流配送、电子商务、特许经营、综合超市等新型流通业态,同时结合国家“万村千乡”市场建设工程,支持连锁企业进入农村牧区市场。

五是加快发展城镇便民服务、农村牧区服务和商务

中介服务业。引导社会资金投向农村牧区生产综合服务、生产生活资料连锁经营、农畜产品收购等双向流通服务领域,引导社会资金投向设计、咨询、会展、广告等公共商务服务领域。

## 抓好政策落实 优化发展环境

内蒙古自治区发展第三产业重在抓好政策落实,优化发展环境。要贯彻落实国家鼓励扶持服务业发展的一系列政策措施,进一步完善和落实内蒙古自治区促进第三产业发展的60条政策,重点落实服务业与工业用电、用水、用气、用热基本同价政策以及市场准入、税收、土地等方面的政策。

同时要积极推进能够市场化经营的部分社会事业领域和机关、事业单位后勤服务市场化、社会化改革,落实公平市场准入、鼓励非公有资本投入等政策。积极引进内蒙古自治区外现代服务企业,承接国际国内技术研发、工业设计等服务外包,加快提升内蒙古自治区服务业整体发展水平。

## 加大投资力度 大力发展非公经济

内蒙古自治区第三产业基础设施比较薄弱,投入不足是其发展滞后的重要因素,合理加大第三产业投资力度,符合自治区整体经济发展战略要求。一是加快服务业重点项目建设,用足国家信贷政策,用经济手段满足符合国家产业政策、符合市场准入条件、有竞争力、经济效益看好的服务业项目建设资金需求。二是依靠西部大开发和振兴东北战略实施,加大招商引资力度,特别是引进大企业,加快内蒙古重点服务业项目和重点行业建设,使其尽快建成投产发挥效益。三是在积极引进技术和项目的同时积极引进服务型人才。应努力改善发展软件、硬件条件,依靠资源和环境从国内外市场吸引更多的资金、人才、管理、技术等生产要素。

个体经济、私营经济等非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。在内蒙古自治区第三产业经济

组成部分中,个体、私营等非公经济是主体。因此,应把发展非公经济作为加快第三产业发展的重要举措,努力创造有利于非公经济发展的环境和条件,积极引导非公经济以市场为导向投身第三产业。内蒙古第三产业企业较多,但有竞争力的企业很少,应对有发展潜力的企业给予资金、技术和政策支持,使其打造自己的品牌带动内蒙古经济发展。

## 强化发展载体 加快建筑业结构调整

城镇化和城乡一体化是第三产业发展的载体,实践证明,第三产业的发展速度与城镇化、城乡一体化进程呈正相关关系,第三产业的从业人员和产值比重与城市规模呈正相关关系。要继续推进城镇化和城乡一体化,加快自治区小城镇建设,通过城镇规模的扩大和城镇功能的完善以及人口和产业的集聚,形成服务业的规模需求,吸引和聚集强大的人流、物流和资金流,为第三产业快速发展提供强有力的支撑,促进第三产业全面提升。

内蒙古自治区建筑企业应按照现代企业制度要求,改革企业结构,紧紧抓住我国工业化和城市化发展机遇,加快经营机制转变,转换经营理念。同时,继续加快国有企业改革步伐,尽快完成资产重组和股份制改造,使企业焕发出新的生机和活力。要加快组建一批实力雄厚、市场竞争力强、资产规模大的建筑企业集团,形成以总承包企业为龙头、以专业承包企业为主体、以劳务分包企业为依托的超大型及大中小企业相互联系、互为补充的企业组织结构,提高产业集中度,构筑分工明确、配套协作、整体优势明显的队伍结构。要创立品牌工程,培育一批名牌企业,提升企业知名度,扩大品牌效应,扩大内蒙古建筑企业在国内国际建筑市场的影响力。以国家扩大内需,加大保障性住房建设为契机,保持房地产市场稳定健康发展。要把满足群众合理改善居住条件愿望与发挥房地产业支柱产业作用结合起来,增加保障性住房供给,减轻居民合理购买自住普通商品房负担,发挥房地产在扩大内需中的作用。

# 广西北部湾经济区发展 需建立有效协调机制

►广西壮族自治区政府发展研究中心副研究员 丘雪薇

广西北部湾经济区战略的实施已开始带动新产业发展。南北钦防煤、电、钢铁、石化、林浆纸、食用油等各种大型临海工业引进资金和东盟资源,已进入开发期;会展、港运、陆运、旅游、金融、房地产等服务业向东盟主市场,已形成气候。这些加工业和服务业均有拓展下游产业的功能,在进入开发期或形成气候后,可以催生一大批下游产业,从而促进产业集群发展,带动广西经济强劲开发。同时,有沿海优势的崇左市和有出口工业基础的玉林市也发挥对应的分工协作作用,承接下游产业,延长产业链。

广西北部湾经济区目前还存在一些问题:一是区间开放开发政策不均等。北部湾经济区内部有两个等级的经济区,南北钦防区域属国家级经济技术开发区,崇左、玉林二市属省级经济技术开发区,因而在实施开放开发战略过程中存在区间政策差别问题,制约了国际生产要素均等流通。二是沿海地区与沿边地区之间有明显的生产力水平差别,在一定程度上制约区间协调发展。三是南北钦防区域与崇左、玉林区域有显著的基础设施建设差距,制约区间协调发展,尤其是制约整个中越“两廊一圈”的资源优化配置以及开放开发。

为促进次区域紧密融入北部湾经济区开放开发,应采取有效的协调机制和措施,抓住广西北部湾经济区升级契机,紧密参与一体化开

放开发,提高整个区域竞争力。

首先,要统一规划建设。一是统一规划用地,把崇左、玉林区域纳入主体功能区规划。崇左区域沿中越“两廊一圈”交通运输方便地带扩大或增设工业园区和城镇,玉林区域沿玉林—龙潭出口加工区交通运输方便地带扩大或增设工业园区与城镇。二是在产业安排方面,统一布局新产业。崇左、玉林区域新扩或增设的工业园区布局临海工业区的下游产业和以东盟国家、国内和本地资源为原料的农产品加工业、国际国内转移产业、高新技术产业以及系列配套服务贸易产业。三是统一基础设施建设,完善沿海、沿边、出口加工腹地的公路、口岸、电力、通信、供水设施建设。

其次,要统一实施开放开发支持政策。在新申报保税区、保税仓、出口加工区方面,把沿边地区当作沿海地区,帮助申报落实;在建设“两廊一圈”合作区方面,沿边区段率先确定具体区域,与越南协商,争取国家批准,实行无关卡通行。国家对崇左、玉林区域相关基础设施、企业投资优惠不及之处,广西壮族自治区争取补助,落实贴息贷款、税收优惠及资金投入。

此外,要统一建立服务机制。逐步运用政府合作开发服务和鼓励市场开发的机制增强中心城市对次区域的辐射能力,统一对崇左、玉林区域提供金融、技术、人才、信息、法律咨询、市场等综合服务。