

电价上调难抵亏损 能源价格改革迫在眉睫

► 本报记者 戈清平报道

电价在“千呼万唤”中终于上调。近日,国家发改委公布了各省上网电价、销售电价的具体上调方案。上网电价全国平均每千瓦时上调 0.0168 元,上调幅度为 4.89%,并且提高了符合国家核准规定的新投产机组标杆上网电价。其中,南方电网在云南省提价幅度最高,为每千瓦时 0.035 元;东北电网在内蒙古东部地区提价幅度最低,为每千瓦时 0.0043 元;北京市提价标准为每千瓦时 0.0103 元。国家发改委将销售电价每千瓦时平均上调 0.025 元。其中,浙江省电网提价幅度最高,平均提价标准为每千瓦时 0.0321 元;四川省电网提价幅度最低,平均提价标准为每千瓦时 0.0133 元;北京市电网平均提价标准为每千瓦时 0.03 元。国家发改委特别指出,此次调价对居民生活用电、农业和化肥生产用电价格不作调整。专家表示,上调电价是缓解电力企业生产经营困难,保障电力供应,促进资源节约的重要举措。虽然上网电价上调幅度平均不到每千瓦时 0.017 元,不能完全解除因煤炭价格一路飙升所带来的压力,但对于处于亏损边缘或已经亏损的电力企业来说,仍然弥足珍贵。

调价难抵亏损

受今年年初南方雨雪冰冻灾害影响,以及煤炭价格一路飙升,今年以来电力企业一直处于“寒冷的冬天”:各个发电企业缺煤、亏损现象严重。

中国电力企业联合会今年 5 月底发布的数据显示,五大电力集团整体亏损约 27 亿元,相对集团来说,资质较好的火电行业重点上市公司今年第一季度亏损面也高达 44.44%。

今年第一季度,电力行业重点上市公司的净利润平均增幅创 10 年来历史新低。11 家火电行业重点上市公司从 2007 年的净利润平均增幅为 21.69% 到 2008 年第一季度的净利润平均降幅为 47.57%,相对 2006 年分别下降了 10% 和 80%。其中,净利润同比降幅达到 80% 左右的有广东电力集团、华能集团、华电集团、广东控股电力集团等,分别为 99.09%、79.95%、92.07%、77.53%。

如此大面积的亏损前所未有。今年以来,各个电力企业一直没有停止向政府呼吁上调电价,以缓解亏损现象的努力。在千呼万唤中,电价终于上调了,这是电力企业最乐意看到的。

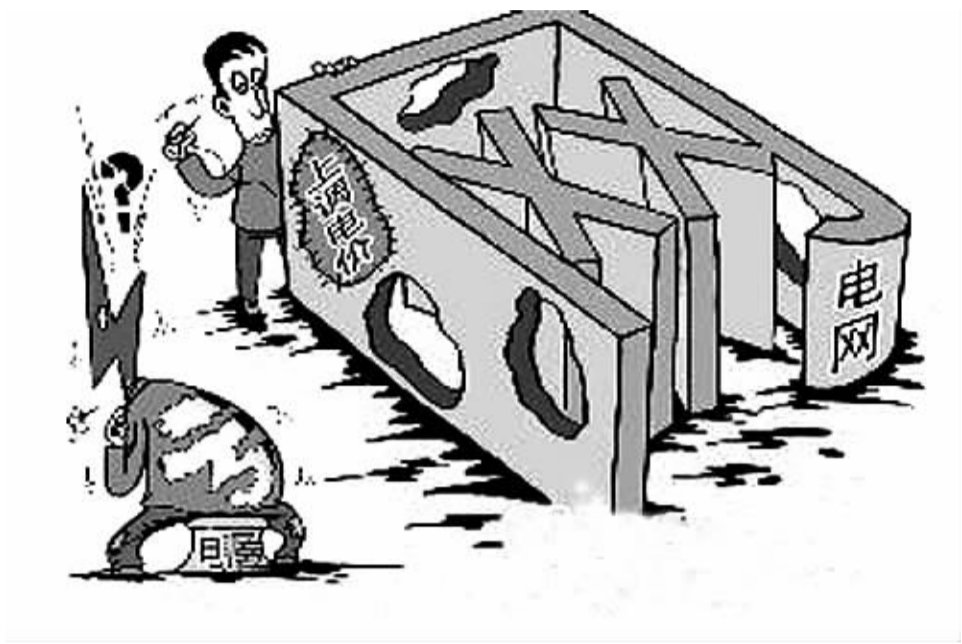
不过在众多专家看来,这么小的调整幅度很难弥补电力企业的亏损局面。

“种种迹象表明,此次上调电价是在电力企业集体严重亏损的情况下出台的,它没有按照煤电联动的规则进行调整,因此不能从根本上解决电力企业目前的亏损状况。”赛迪顾问能源产业研究中心高级顾问路琨表示,根据煤电联动规则,上网电价的调整需要依据煤炭的涨幅进行计算,从目前来看,上调不到 5% 的幅度对电力企业来说只是杯水车薪。

“根据煤价涨幅测算,2008 年全国发电行业因煤价上涨而增加的燃料成本超过 1200 亿元。火电上网电价需提高 0.05 元才能使发电企业的盈利能力恢复到正常水平。”银河证券分析师邹旭元表示,此次上网电价上调幅度尚不能达到这一效果。

在中信证券分析师杨治山看来,目前电煤供需紧张的状况仍未缓解,煤电定价机制也没有形成,因此,电力企业仍然很难彻底走出困境。“此次上网电价调价的成功很有可能被

虽然此次上调电价不能从根本上解决电力企业的亏损问题,但毕竟在一定程度上缓解了目前的燃煤之急。不过,要保障电力行业持续稳定的发展,仍然需要理清煤价与电价的关系,完善煤电联动机制,适时启动能源价格改革。



不断上涨的煤价抵消”。

华能集团一位工作人员表示,上调电价对公司来说肯定是一件好事情,但此次调价幅度较低,不足以弥补煤价上涨对公司带来的成本压力。

山西省有关电力企业人士表示,此次电价调整很难填补电力企业的亏损。“此次上调电价幅度较小,且临时限制煤价的措施需要层层落实到位才能起到一定作用。如果煤炭价格得不到控制,煤电联动的机制不完善,电力企业的困难将很难解决。”路琨表示。

缓解燃煤之急

虽然此次上调电价不能从根本上解决电力企业的亏损问题,但毕竟在一定程度上缓解了目前的燃煤之急。

邹旭元认为,国家此时出台上调电价和限制煤价的临时救助措施,意在帮助电力行业渡过难关。

华电国际有关人士表示,此次上调电价对有关竞争力的发电企业将起到较大的缓解作用,但由于上调幅度有限,

规模较小的电厂仍然面临较大的成本压力,不过保证今年的电力供应应该不成问题。

内蒙古托克托电厂有关负责人介绍说,此前煤价高涨使电力企业不少发电机组停止运行,此次上调电价后,这些发电机组又重新开始了。“预计经营状况会有所好转”。

路琨表示,虽然此次上调电价不能使电力企业的经营状况恢复到去年同期的水平,但缓解目前电力企业的燃煤之急应该不成问题。“电煤限价措施遏制了电煤无休止的上涨,上调电价措施有利于缓解电力企业的资金压力。这一系列政策的出台都是为应对今年的电荒,保障奥运正常进行的有效手段”。

信心与期待

专家指出,此次上调电价的措施是在电力企业“最艰难”的时期出台的,不仅增强电力企业的信心,也给他们由亏损盈带来了希望。

路琨表示,在电煤价格大幅上涨、

电价管制、财务成本上升三重因素的压力下,火电企业今年遭遇了最艰难的生存期,此次上调电价为一批游走在亏损边缘的企业带来了希望。

邹旭元表示,在煤价高企、信贷紧缩的双重压力下,部分火电企业资金紧张,甚至“无钱买煤”。国家此时出台上调上网电价的救助措施,将帮助电力行业度过最艰难的时期。

电力企业对此次政府出台的救助措施表示认同。“上调电价肯定是一件好事情,无疑能减少目前公司的亏损。”华能集团一位工作人员说。在他看来,电价上调就是一根救命稻草。

“不过,要保障电力行业持续稳定的发展,仍然需要理清煤价与电价的关系,完善煤电联动机制,适时启动能源价格改革。”路琨表示。

业界对能源价格改革的预期似乎有了眉目。近日,国家发改委一位官员表示,上调电价、压低煤价之后,下一步将积极稳妥地推进能源价格改革。这让业界对能源价格改革充满期待。

原油进口增值税返还政策或将终止

本报讯 近日获悉,由于近期成品油价格已经上调,因此自今年第三季度起,原油进口增值税返还补贴政策很可能停止实施。

据了解,为弥补中石化、中石油两大石油公司进口原油加工形成的亏损,财政部此前曾宣布自今年 4 月 1 日起,中央财政对上述亏损给予适当补助。同时,第二季度安排的进口成品油也实行增值税全额先征后返政策。如今,第二季度已过,国家发改委又宣布成品油零售中准价缓解了炼厂的亏损状况,但预计 7 月份又将面临更大的成本挑战。

“无论财政补贴与否,政府联手两大石油公司稳定油价的目标不会改变。”交银国际首席能源研究员贺炜表示。

到目前为止尚未收到新的政策文件。

中石油炼厂方面反馈的消息显示,自 7 月份起,中央财政将终止对进口原油加工形成的亏损进行补助。这意味着 4-6 月份中石油、中石化两大石油公司获得的进口原油增值税先征后返 75% 的政策已经结束。

易贸资讯分析认为,尽管此前国家发改委酝酿 7 个月后突然大幅上调成品油零售中准价缓解了炼厂的亏损状况,但预计 7 月份又将面临更大的成本挑战。

“无论财政补贴与否,政府联手两大石油公司稳定油价的目标不会改变。”交银国际首席能源研究员贺炜表示。

陈其珏

替代能源二甲醚增值税税率下调

本报讯 财政部、国家税务总局近日联合宣布,为促进二甲醚的推广使用,自 7 月 1 日起,二甲醚按 13% 的增值税税率征收。这意味着政府将进一步加大对二甲醚的扶持力度,以应对高油价时代的到来。

业内人士表示,由于国际油价连创新高,国内能源安全正面临严峻挑战,而二甲醚具有优良的燃料性能,方便清洁、动力性能好,相对于液化气、天然气、乙醇等车用替代燃料,有着不可比拟的综合优势。加上二甲醚的主要原料煤炭在中国储量丰富,开采年限比石油长得多,这些都使得二甲醚重新受到政策的眷顾。

“任何一个新生事物在发展初期都会遇到这样那样的问题。这需要政府进一步加大扶持力度,尤其在政策方面应给予一定倾斜。”新能化工集团总经理柳纪申表示。

但厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强教授认为,此次下调增值税税率后,二甲醚的增值税税率只是与天然气、LPG 等持平,并不代表政府对二甲醚有特别的扶持。“之所以要下调,可能是以前的增值税税率定得过高”林伯强表示,生产二甲醚需要大量耗水,而且煤炭本身也是不可再生资源,因此不能过高估计二甲醚的替代作用。

“二甲醚是煤化工发展的方向。不过,煤化工短期内不可能动摇汽油、柴油的根基,从业者必须对此有清醒的认识。”国家化工行业生产力促进中心煤化工中心副主任、全国醇醚燃料及醇醚清洁汽车专业委员会副秘书长申同贺教授指出,目前二甲醚的诸多标准还未出台,“身份”问题还未确认,盲目上马二甲醚项目隐伏一定风险。孙敏

煤炭出口反弹 出口配额或将继续从紧

本报讯 国家海关总署近日公布的数据显示,今年 4-5 月,我国煤炭出口分别为 439 万吨、391 万吨,较 2 月份的 300 万吨、3 月份的 145 万吨大幅上升。不过,煤炭出口反弹可能只是昙花一现。业内人士表示,本应在今年 7 月下发的 2008 年第二批煤炭出口配额可能延迟发放。

国内煤炭供应紧张、政府抑制资源性产品出口的定调,使得上述政策预期有迹可寻。“政府有可能限制煤炭出口,以保障国内煤炭供应。”一位业内人士表示。

有市场人士认为,煤炭出口反弹将不可持续。据了解,2004 年 7 月,我国开始实行《煤炭出口配额管理办法》,对煤炭出口实行配额限制。而国内拥有煤炭出口权的企业仅有神华集团、中煤集团、

煤电之窗

解决煤电矛盾急需市场监管和价格改革配套

► 叶勇

近日,国家发改委将销售电价每千瓦时平均上调 0.025 元,同时对全国发电用煤实施临时价格干预措施。煤电双方对此反应大体一致,即此次调控对双方产生了一定积极影响。

多位业内专家认为,国家将销售电价上调 0.025 元是对社会经济影响最小的方法,应继续采取这种小步走的办法,逐步调控电价。同时,应不断完善市场监管机制,逐步理顺价格形成机制,最终由供求关系决定电力价格,利用市场配置资源。

近几年来,全国煤炭库存一直徘徊在 1.4 亿-1.7 亿吨之间,直供电厂的库存也仅维持在 2000 万-3000 万吨左右。2007 年年底我国煤炭库存率为 6%,煤炭库存量约为 20 天的消费量。作为世界

五矿集团和山西煤炭进出口公司 4 家。国家发改委在每年 3 月左右发放第一批出口配额,这批配额大约占据全年配额总量的 60%,第二批配额发放一般在 7 月前后。

今年 3 月,国家发改委已经下发了 3180 万吨煤炭配额。据悉,神华集团、中煤集团均拿到 1310 万吨配额,山西煤炭进出口公司、五矿集团分别获得 320 万吨、240 万吨配额。目前,第二批配额的发放仍未确定。

东方证券煤炭分析师王帅称,政府不再按常规发放第二批煤炭配额并不让人意外。今年国内煤炭供给异常紧张,预计国内煤炭需求量将较 2007 年上涨 8%。供求的缺口很难估计,可以预见的

是今年煤炭供应的紧张局面将远远超过往年。

抑制煤炭这一资源性产品的出口也符合国家此前的调控政策。从 2004 年开始,有关部门逐步调低煤炭出口退税率;2006 年 9 月,煤炭 8% 的出口退税率全额取消;2006 年 11 月,对煤炭出口加征 5% 的出口关税。

有煤炭出口企业表示,考虑到第一批配额一般占全年配额比重的 60%,企业都预期今年煤炭配额量在 5300 万吨左右,也就是说预计政府下半年还会发放 2120 万吨配额,“不少煤炭出口的长期协议也是据此为依据签订”。煤炭出口企业担心,若第二批煤炭配额不发放,国内企业可能面临违约风险。张芳

机制,真实、灵敏反映煤炭市场的供求关系;四是形成有利于煤炭和电力结构调整和实现可持续发展目标的能源价格结构和比价关系。

“从长远看,国家将在坚持放开煤价的基础上,对电力价格实行竞价上网,建立市场化的煤电价格联动机制。放开上网电价,由发电企业根据成本及市场供求情况自主确定上网电价,或在电力市场中竞价上网,实行上网电价与销售电价的市场联动,将发电市场与终端用户紧密连接起来,让电力用户体会和感受到发电市场甚至是煤炭市场的波动变化,让价格充分反映市场供求的变化及资源的稀缺程度。”国家电监会一位专家指出,要进一步完善产运需衔接配套措施,同时应强调企业订立中长期合同,强调重点落实新机用煤。

新闻集锦

国家电监会 开展可再生能源专项检查

本报讯 为落实《可再生能源法》,规范电网企业全额收购可再生能源电量行为,规范可再生能源电价附加补贴和配额交易行为,保证可再生能源电量、电价政策执行到位,国家电监会近日决定在全国范围内对电网企业全额收购可再生能源电量和可再生能源电价政策执行情况开展专项检查。

据了解,此次专项检查包括 10 项内容:一是电网企业为可再生能源发电项目提供接入工程情况;二是可再生能源发电机组与电网并网情况;三是电网企业为可再生能源发电及时提供上网服务情况;四是电力调度机构优先调度可再生能源发电情况;五是可再生能源并网发电安全运行情况;六是电网企业全额收购可再生能源发电上网电量实施情况;七是可再生能源电价政策执行情况;八是电力企业记载和保存可再生能源发电有关资料的情况;九是信息报送和披露情况;十是常规能源混合可再生能源发电项目情况。

我国煤层气发电 出现爆发式增长

本报讯 近日从国家发改委获悉,近年来随着煤层气抽采利用政策的出台和完善,国内企业利用煤层气发电的积极性高涨,煤层气发电装机容量逐年上升,技术研发和装备制造水平不断提高。

据统计,截至今年 4 月底,全国煤层气发电机组已有 1104 台,总装机容量约 71 万千瓦,与 2005 年相比分别增加 513 台、41 万千瓦,分别增长 87%、137%。另外,2007 年我国煤矿井下煤层气抽采量约 44 亿立方米,同比增加 12 亿立方米;地面煤层气抽采量约 3.2 亿立方米,同比增加 2 亿立方米;全国煤层气瓦斯利用量约 14.5 亿立方米,同比增加 3 亿立方米。

国内首座装配式 220 千伏变电站在江苏投运

本报讯 近日,国内首座装配式 220 千伏变电站在江苏投运。该工程是国家电网公司“两型一化”变电站建设试点工程,也是江苏省电力公司 220 千伏全预制轻型装配式变电站的试点项目之一。

据了解,这座装配式 220 千伏变电站此次投运 2 台 24 万千瓦安主变压器和 4 回 220 千伏、9 回 110 千伏、9 回 35 千伏出线,远景将建成 4 台 24 万千瓦安主变压器、6 回 220 千伏出线。该工程由江苏省电力设计院按照“两型一化”要求设计,与常规电站相比,共计节约投资约 315 万元。该工程站内建筑物及围墙均采用热轧 H 型钢和 ALC 板材,现场装配式施工,具有高效率、高质量、节能环保的优点,同时可实现工业化生产、标准化施工并大幅度缩短建设工期。

燃料乙醇生产关键技术 研发成果通过鉴定

本报讯 我国主要甘蔗产区不能用于甘蔗汁直接生产酒精的历史被改写。近日,由广西科学院和广西农垦思源酒业有限公司承担的“燃料乙醇生产关键技术攻关”项目,通过广西壮族自治区科技厅组织的专家鉴定。

鉴定专家认为,“燃料乙醇生产关键技术攻关”项目总体技术水平达到国内领先,在菌种选育、改造、发酵工艺优化等方面的研究达到国际先进水平。该项技术已成熟,研发成果产业化前景广阔,下一步将集中力量抓好成果转化,进一步扩大生产规模,实现产业化。