

## 环保在线

环境保护部  
将核查各地减排情况

**本报讯** 环境保护部近日召开全国 2008 年上半年主要污染物总量减排核算视频会议。环境保护部将派出 20 个核查组,赴各地核查今年的减排情况。环境保护部相关负责人表示,受今年年初南方地区雨雪冰冻灾害和 5 月份四川汶川大地震灾害的影响,地方污染治理设施、在线监测设施受损严重,下半年的减排压力进一步加大。

据介绍,此次核查内容主要包括听取各地政府 2008 年度减排工作情况介绍,收集总量减排核算的相关数据,现场核查新增减排工程建设与运行情况,抽查淘汰落后产能的真实性等。此外,赴北京、天津、河北、山西、内蒙古和山东六省区的核查组,还将对奥运会空气质量保障措施的落实进行检查。

四川通过  
震后首个区域规划环评

**本报讯** 近日,由四川省环科院编制完成的《彭州工业集中发展区规划环境影响报告书》通过四川省环保部门主持的专家评审,将为促进地震灾区恢复重建发挥重要的指导作用。这是 5·12 汶川大地震发生以来,四川省首个通过专家评审的区域规划环评。

据悉,四川省环科院在原有《彭州工业集中发展区控制性详细规划》基础上,针对该发展区开发项目的特点和区域自然、社会与环境因素,结合此次地震影响和灾后重建工作,对污染物排放总量控制、区域环境承载力、环境质量、功能区划分等方面进行科学论证,并就规划的可行性、合理性进行了全面分析,对其可能发生的潜在环境风险,提出了具体的预防和应急措施。

松花江流域排污单位  
需制定污染事故应急预案

**本报讯** 吉林省日前通过《吉林省松花江流域水污染防治条例》,将于今年 8 月 1 日正式实施。该条例规定,向松花江排污的各单位都要制定污染事故应急预案。

吉林省要求,松花江流域内矿业和石油化工、造纸、医药、食品加工等排污单位要制定水污染事故防范应急预案,同时报所在地县级以上地方政府环境保护行政主管部门备案,并按照预案要求,建立车间、厂内、厂外 3 级防控体系,储备事故防范应急物资。松花江流域内的重点排污单位必须按照规定配备污水计量装置和水污染物排放自动监控装置。水污染物排放自动监控装置要与环境保护行政主管部门的监控设备联网,排污单位要确保水污染物排放自动监控装置正常运行。

据了解,松花江是吉林省境内流域面积最大的水系,也是一些沿江城市的重要水源地。

山西治污重拳  
砸向 20 个经济强县

**本报讯** 为改善区域环境质量,确保蓝天碧水目标如期实现,山西省环保局将对该省 6 个重点区域 20 个县(市、区)的环境污染状况进行集中整治。

据了解,这 20 个县(市、区)均为当地经济强县,分别是:洪洞县、霍州市、尧都区、闻喜县、曲沃县、浮山县、翼城市、襄汾县、介休市、灵石县、平遥县、襄垣县、定襄县、代县、文水县、交城县、汾阳市、古交市、清徐县、阳曲县。山西省环保局要求,上述县(市、区)必须在 9 月 30 日前将辖区内的污染源逐一做出分类处置决定,并采取措施完成治理。逾期没有完成治理任务的企业,当地政府从 10 月 1 日起对污染源实施停业或关闭。

## 黑龙江七台河:循环经济产生“裂变”效应

▶ 吕天生

作为国家循环经济试点市和黑龙江省唯一的煤炭循环经济试点市,黑龙江省七台河市做足煤循环利用文章,以发展循环经济为主线,全面推进以“优质焦煤、优质焦炭、煤化工、电力、新型建材”五大基地建设为主要内容的煤电化基地建设。该市储量有限的煤炭经过多元循环经济的“膨胀”,正产生效益“裂变”效应。

## 良性循环

过去,昼夜燃烧的焦化废气不仅严重污染了环境,也造成极大的资源浪费。面对这种情况,七台河市把转变线性经济增长方式,实现可持续发展作为该市经济发展的主要思路。围绕煤炭资源转化升级,七台河市大力实施“两化开发”,即煤气和煤焦油的综合开发利用;实行“六固利用”,即煤矸石、劣质煤、煤泥、粉煤灰、炉渣、垃圾的综合开发利用;实施“六水循环”,即矿井水、洗煤水、熄焦水等综合治理和循环利用,为发展循环经济奠定了坚实的基础。通过这些措施,目前七台河市的原煤资源平均增值率达 27.4%,环保设备装备率达 96.7%,在提升产品附加值的基础上,有效地保护当地的环境。

七台河市以结构调整为主线,遵循生态规律,运用市场经济机制,积极推动经济活动由传统的“资源—生产—消费—废弃物排放”单向流动的线型流程向“资源—生产—消费—再生资源”反馈式流程转变,努力实现低开采、高利用、低排放、再再利用的良性循环。

七台河市确立了“以煤为主多元循

**黑龙江省七台河市做足煤循环利用文章,以发展循环经济为主线,全面推进以优质焦煤、优质焦炭、煤化工、电力、新型建材五大基地建设为主的煤电化基地建设。该市储量有限的煤炭经过多元循环经济的“膨胀”,正产生效益“裂变”效应。**



环,焦化产业适度延伸,接续产业规模拓展”的总体思路,确定了完善以煤炭产业体系、电力产业体系、化工产业体系、建材产业体系为主的煤炭循环经济体系,构建煤—焦炭—化工、煤—电力—建材产业链;制定了生态工业园区企业间资源综合利用优惠政策和企业清洁生产优惠政策,以此推动园区企业间资源相互利用与整体配套。

## 科技助推

发展循环经济,进行煤电化基地建设,必须有先进的科技作为支撑。七台河市紧紧抓住企业技术改造这一核心,以项目为载体,依托煤炭、电力、焦化、建材

四大工业主导产业和园区,建立了拥有 59 个项目、总投资达 260 亿元的循环经济项目库,并在运用先进适用技术改造提升传统产业、发展高新技术产业上下功夫、搞突破。

在煤炭洗选上,采用先进工艺,提高精煤产出率 8%,实现了原煤全部入洗。在焦化产业上,按照国家产业政策要求,坚持“控制总量、关小上大”的原则,淘汰了 213 万吨土法炼焦的小焦炉,新上 3 个百万吨捣固焦炉,使焦炭年生产能力达到 500 万吨以上,所有焦化企业都配置了煤焦油、粗苯、煤气等回收利用和环保设备,对大型企业进行干熄焦工艺改造。在煤化工产业上,建设了焦炉煤

## 产学研对接 助力柴达木循环经济发展

**本报讯** 在近日召开的 2008 中国青海柴达木循环经济试验区项目推介会上,试验区企业与高校、科研院所共签订 12 个科技项目合作协议,标志着柴达木循环经济试验区引才引智和产学研对接迈上新台阶。

通过此次推介会,柴达木循环经济试验区的企业与华南理工大学、华东理工大学、青海大学、中国科学院青海盐湖研究所等高校和科研院所签订了科技项

目合作协议,签约项目涉及新技术新工艺研发、资源综合开发与利用、环境治理和保护、产学研基地建设、科技规划与咨询等多个方面,涵盖了盐湖资源、农牧生物资源利用、科技合作与交流等领域。

在盐湖资源综合开发利用成果对接会上,青海昆仑镁盐有限公司相关负责人表示:“我们深感‘科学技术是第一生产力’这句话的分量。”青海昆仑镁盐有限公司依托中科院青海盐湖研究

所自主开发的关键技术,充分利用青海察尔汗地区丰富的镁资源优势自主研发,使我国氢氧化镁阻燃剂生产技术达到国际先进水平。

据了解,通过科研院所与企业积极合作,柴达木循环经济试验区在金属、盐湖、石油天然气、煤炭等四大支柱产业开发方面实现了一批关键技术的突破,为加快柴达木循环经济试验区的腾飞奠定了坚实基础。

## 政策视窗

排污许可制度将出台  
水污染排放实施总量控制

**本报讯** 近日,环境保护部有关人士透露,《排污许可证条例》快则今年年底、最晚在明年,将以国务院立法的形式出台。

“以前我们对工业废水排放只有浓度限定,无总量控制,现在要把两者相结合。”环境保护部科技司相关人士表示,巨大的环保压力,是环境保护部酝酿并起草《排污许可证条例》的直接动因。

2006 年,我国工业行业排放的工业废水达 208 亿吨,COD 462 万吨,是典型的排放“大户”。以造纸行业为例,国内吨纸和吨浆的废水排放标准分别为 60 吨和 220 吨,均为国际先进水平的 5 倍;吨浆 COD 排放的标准,是国际行业水准的 8 倍。

此外,我国的法律法规仍然滞后。现行的《水污染防治法》是 1984 年制定的,1996 年 5 月八届全国人大常委会第十九次会议曾进行修正。修订后的法案第三章第十六条规定:“对实现水污染物达标排放仍不能达到国家规定的水环境质量标准的水体,可以实施重点污染物排放的总量控制制度,并对有排污量削减任务的企业实施该重点污染物排放量的核定制度。”

但该法律并没有对总量控制的具体办法作出规定。2005 年,全国人大常委会组织了《水污染防治法》执法检查,检查组建议抓紧修改《水污染防治法》。2006 年,全国人大常委会对包括《水污染防治法》在内的有关环境保护法律的执行情况进行了跟踪检查,再次提出要加快《水污染防治法》的修改进程。

2007 年 8 月,十届全国人大常委会第二十九次会议上作了《水污染防治法(修订草案)》说明。为了全面推行排污许可制度,《水污染防治法(修订草案)》主要做了两方面修改:一是全面推行水污染物排放许可制度,二是进一步规范排污口设置。但是在污染物总量控制方面,仍然没有清晰的说法。

环境保护部科技司相关人士表示,《排污许可证条例》提出“总量控制”的要求,并打算把有关规定“落实到企业”,根据其生产规模、所处行业特点以及当地的环境容量,制定出适用于每个企业的排放总量标准;而测算环境容量的地区单位也不一定止于地级市,将细化到开发区这一级。

该人士承认,要使上述《排污许可证条例》得到有效实施,就必须加强对相关数据的监测、评估和考核,“不仅工作量

很大,监管也存在相当难度”。

根据这一条例,“重点排污单位应当安装水污染物排放自动监测设备,与环境保护主管部门的监控设备联网”。但是由此引起的费用支出,应该由谁支付?环境保护部总量办综合处相关人士表示,上述问题已有所考虑,届时出台的《排污许可证条例》将作出详细规定。

中国人民大学人口资源环境经济学系主任侯东民认为,实行污染物排放总量控制及排污许可证制度,基础条件是必须得到相对准确的污染物排放信息,但这正是目前环境管理最薄弱的环节。

侯东民提出,要解决这类问题,应该由谁支付?环境保护部总量办综合处相关人士表示,上述问题已有所考虑,届时出台的《排污许可证条例》将作出详细规定。

中国人民大学环境学院的庞军博士指出,一些超标排污企业是地方政府的税收大户,容易得到地方政府的庇护,环保部门依法行政面临困难。要想使有关法规真正有效,应该形成一套有效控制程序的规定,也包括对地方政府的制约。

气制甲醇、煤焦油加氢、苯加氢等一批煤化工项目,结束了七台河市“只焦不化”的历史。在电力产业上,建成装机容量 76 万千瓦的洗中煤、煤泥、煤矸石等低热值燃料电厂 3 个、装机容量 5 万千瓦的环保型煤气发电项目 2 个,在大唐七台河发电公司已有两台 35 万千瓦机组基础上,续建两台 60 万千瓦机组的大型坑口电站项目。在建材产业上,建成年产 3 亿块的煤矸石烧砖项目 2 个,建成年产水泥 60 万吨、砌块 24 万立方米的粉煤灰水泥和砌块项目 3 个。通过技术改造和新上项目,七台河市形成了一批循环经济项目群,初步构筑起上下联动、左右配套、循环利用、互利共赢的循

## 地区实践

上海打出“组合拳”  
加大工业企业节能减排力度

**本报讯** 在近日举行的中美工业节能研讨会上,相关人士表示,目前我国 70% 的能耗来自工业部门,要实现“十一五”节能减排工作设定的约束性指标,就必须减少工业部门的能源消耗。

上海市经委副主任果云表示,今年上海产业部门按照该市节能减排的总体部署,采取了更加有力的政策措施,以“管好存量,严控增量”为主旨,从体制、机制上确保产业节能工作有序开展。针对企业层面的产业节能工作,上海已经出台和正在制定多项政策措施,引导企业强化节能管理。

加强重点用能单位的管理,狠抓能源消耗分析监控,成为上海能源节约的战略重点之一。2008 年,上海对重点用能单位的能耗控制,已经从 2007 年年耗能 5 万吨标准煤以上的 79 家工业企业扩展到年耗能 1 万吨标准煤以上的 348 家企业,要求这部分企业都要进行能源审计;对年耗能

5000 吨标准煤以上的重点用能单位,执行能源利用状况报告和能源月度报告制度,强化月度分析监控和年度目标考核评价工作。

此外,对面积 5000 平方米以上的超市、大卖场、百货店实施节能减排管理;对面积 3000 平方米以上的饭店、大浴场、交易额 1 亿元以上的批发市场,建立了分类管理体系。对能源利用效率排在末位的 30% 的商业企业,实施强制性的技术改造。

在加强监管的同时,上海加大节能减排投入力度,加快推进以十大节能工程为重点的节能技术改造,出台了上海市节能减排专项资金管理办法,以及相应配套实施措施。

上海市政府还要求各区县加大财政资金投入力度,鼓励企业、社会增加节能减排的投入,对节能量在 500 吨以上的节能技术项目,每节约 1 吨标准煤给予 300 元的奖励。

珠江综合整治考核结果公布  
生活污水处理率大幅提高

**本报讯** 珠江综合整治工作联席会议办公室近日通报了 2007 年度珠江综合整治考核情况。在珠江流域各市中,广东省江门市综合整治成绩明显;清远市重点环境问题整治取得明显成效;肇庆市河涌整治和污水处理设施建设滞后,工业污染防治力度有待提高,近两年整治工作有所退步。

据介绍,一年来,珠江流域各城市高度重视珠江综合整治工作,取得明显成效。主要大江大河水质维持良好,集中式饮用水源水质安全得到保障,大部分流经城市水体水质明显改善。2007 年珠江流域饮用水源水质达标率为 88.2%,比上年提高 1.9%。

污水处理厂建设步伐加快,城市污水处理率不断提高。截至 2007 年年底,

珠江流域共建成污水处理厂 115 座,日处理能力 811 万吨,比 2006 年增加 23 座,新增日污水处理能力 132 万吨。2007 年珠江流域城镇生活污水处理率达到 59%,比 2006 年增加 10.2%。流域内地级以上市和县级市均开展了污水处理费。截至 2007 年年底,64.4% 的国控污水处理厂安装了在线监控系统,其中 51% 与环保部门联网。另外,流域内各地工业污染防治不断强化,工业废水排放达标率为 92.7%,比 2006 年提高 0.5%。

珠江综合整治工作联席会议办公室指出,当前部分城市在污水处理设施建设、重点区域水环境综合整治、工业污染防治等方面的工作与整治任务要求仍有一定差距,流域整治形势依然严峻。

邓慧玲