

环保在线

西安十大环保问题挂牌督办

本报讯 近日,陕西省西安市环保、监察部门联合公布今年第一批十大挂牌督办环境问题,并规定了限期解决的时限,逾期不完成的,将追究相关环境违法违纪人员的行政责任。

针对这十大环境问题,西安各区县及环保部门将一案一卷,督促按期解决。西安市环保、监察部门还将不定期对各区县、开发区解决挂牌督办环境问题的进展情况进行检查。对逾期未解决挂牌督办环境问题的单位,环保部门将依照有关环保法规对其进行处罚;对监管不力、失职渎职以及逾期未解决挂牌督办环境问题的依法具有环保监督管理职责的国家行政机关工作人员,或有环境违法违纪行为的企业主管人员和其他直接责任人员中由国家行政机关任命的人员,将追究相应的行政责任。

大庆加大工业污染防治与湿地保护力度

本报讯 近年来,黑龙江省大庆市累计投入 145.4 亿元用于工业污染防治和湿地保护、植被恢复,走出了一条经济与生态协调发展的新路子。去年,该市空气质量优良天数达到 360 天,居黑龙江省之首。

据了解,为了保护湿地资源,大庆市投入巨资实施治水、净气、复草、种树等工程,建立了龙凤城中湿地等 14 处国家及省级自然保护区,目前保护面积达 2.4 万平方公里。针对在油田开采中造成的土地沙化、盐碱化及过度放牧造成的草原退化等问题,在该市实施休牧禁牧、油田产能区生态修复工程,使一度遭到破坏的草原又现生机。近 5 年来,该市已完成植树 140 万亩,人工林总面积达 373 万亩,森林覆盖率由 2000 年的 7.2% 提高到目前的 10.3%。

苏州邀请德国专家共同治理受污染土壤

本报讯 江苏省苏州市日前与德国 DHC 公司签订协议,就苏化集团搬迁后原厂址受污染土壤的治理与修复开展合作研究。

苏化集团是一个有着 60 多年历史的有机农药生产企业,也是苏州市区原有的最大化工污染源。去年 9 月该厂正式停产,但残留的化学物质会污染浅层土壤,甚至可能影响深层土壤以及地下水。从今年 7 月份开始,德国专家将对苏化集团原厂址内 19 个重点污染区域进行土壤采样调查,详细掌握污染源分布情况,形成分析报告。整个项目历时两年,最终将在详尽的现场监测与评估的基础上,确定土壤的污染程度,提出科学的整治措施及生态修复计划。

株洲一批污染企业被责令停产

本报讯 湖南省株洲市日前下发《关于对一批污染严重企业和落后生产工艺装备的生产线依法责令停产的通知》,责令 7 家污染严重企业和 11 家企业的落后生产工艺装备生产线,在年内分两批关停。

根据《通知》,明珠选矿、天成化工和顺发、飞达、长荣、全能、龙泉洗水厂等 7 家企业被列入第一批责令停产名单,必须在 6 月 30 日之前停产到位;株冶集团、康力冶炼厂的 3 座炼铜鼓风炉,株洲长盛分公司、华安钢铁公司、三星机械厂的 26 台中频炉,天桥冶炼厂、清水冶化公司的 28 座炼结床,株化集团的 2 座水泥生产普通立窑,以及煤气公司的 2 座复热式焦炉则被列入第二批责令停产的生产线名单,将在 9 月 30 日之前关停到位。

零投资节能模式受阻 多种手段谋求破解

► 王炳坤

作为一项在国外有着成功经验的市场化节能机制,以合同能源管理为代表的“零投资”节能模式近几年在国内的推广并不顺畅。专家指出,除了社会对这项全新机制缺乏认识外,现行税收、融资和信用制度等也对其形成制约瓶颈。

节能服务空间巨大

合同能源管理的概念最早出现于上世纪 70 年代。当时由于能源危机使发达国家企业的能源费用大幅度提高,许多技术开发商和设备供应商纷纷向企业推销节能技术和节能设备。对企业来说,巨额的节能投资从何而来,在大量节能技术中该如何选择,都是不可回避的难题。为此,一种以营利为目的节能服务公司出现了。

节能服务公司带来的最直观效果,就是能耗企业可以实现对节能项目的“零投资”。人们常用这样一个例子来描述节能服务公司的功能:一家学校在使用传统线路和灯具照明时,每年电费约为 100 万元。实际上如果学校改造线路布局,使用节能灯具,加强节能管理,节电空间很大。但由于学校没有资金投入,缺乏节电技术,改造无法实施。节能服务公司出现后,与这家学校签订合同,由节能服务公司投资 100 万元进行节能改造。这样学校每年的电费降至 60 万元,而节能服务公司每年从节约下来的 40 万元电费中,取走 30 万用以抵顶服务费,只需 3 年多就可收回投资,转而实现盈利。更为重要的是,学校分文未投,每年还能省下 10 万元的能源费用,可谓一举两得。

从上世纪 90 年代中期开始,合同能源管理被引入我国,这种耗能企业“零投资”就能获得节能收益的新模式,很快被人们看好。在合同能源管理的运行模式下,节能服务公司为客户提供系统的节能服务,包括能源效率诊断和节能潜力分析、节能项目可行性探究、项目设计、项目融资、设备选购、人员培训等项目的全过程服务;向客户保证实现合同中所

承诺的节能量和节能效益;在合同期内,节能服务公司的收益与节能量直接挂钩,与客户分享节能效益;合同结束后,节能服务公司投入的全部设备移交给客户,并且传授管理办法,最终实现客户独享节能效益。

世界银行中国节能促进项目办公室主任王树茂对合同能源管理的优势进行分析:首先,节能对绝大多数企业来说都不是主业,他们搞节能存在技术和管理瓶颈;其次,很多企业资金紧张,而节能改造一次性投资大,回收还需要一个周期,他们没有这部分资金;第三,很多企业没有时间和精力花在节能改造上。正是这些原因,才给了节能服务公司以施展拳脚的机会。

由于在节能激励机制上的优势,合同能源管理自 1996 年引入中国以来发展迅速。当年,世界银行通过贷款的方式,支持中国在北京、辽宁、山东成立了 3 家推广节能服务的示范公司。到 2007 年年初,这类节能服务公司已发展到 300 多家。目前,国内节能服务项目的投资回收期平均为 3 年,很多项目甚至只



需 1-2 年就可收回投资,进而转入纯利润阶段。

国家发改委资源节约和保护司节能处处长陆新明表示,我国节能服务的市场规模在 1000 亿元左右,市场空间十分巨大,而节能服务 30% 的年均利润率,也表明这个行业的潜力巨大。

众多因素制约发展

中国节能协会节能服务产业委员会的统计数据显示,近年来国内节能服务产业发展迅速,2005 年该委员会仅有会员企业 59 家,合同能源管理投资额为 16.7 亿元,2006 年分别为 212 家和 20 亿元,到 2007 年年底又分别增长到 308 家和 114 亿元。但是与巨大的市场空间相比,目前国内节能服务仍存在产业规模小、企业实力较弱、全行业普及率不高等问题。究其原因,制约因素包括几个方面:现行税收制度导致节能服务企业纳税负担过重,目前的信誉环境加大节能服务企业的风险,现行公立机构的财务管理制度不利于节能服务项目推广。

地区实践

福建推进再生资源回收体系建设

本报讯 近日从福建省经贸委获悉,该省将进一步推进再生资源回收体系建设。

据了解,福建省将在充分利用、规范和整合现有再生资源回收利用渠道的基础上,结合城市建设发展规划,合理布局,规范建设,逐步形成以城市社区回收站点为基础、集散市场为核心、加工利用和维护环境友好为目的的再生资源回收体系,促进该省再生资源回收行业健康有序发展。

福建省将建立社区、非居民区再生资源及生产性废旧金属的回收网络、集

散市场。在社区设立统一管理、经营规范的再生资源回收站点,负责回收居民交售的再生资源,包括废纸、废塑料、生活性废旧金属、废玻璃和废橡胶、废家用电器等。城市约每 1500 户居民设置 1 个回收站点,乡、镇约每 2000 户居民设置 1 个简易收购站点。对企事业单位等非居民区的再生资源,采取回收企业定时、定点上门的方式回收,并由专用回收车运输归集到集散市场。生产性废旧金属回收与社会的公共设施安全密切相关,由具有一定规模、经营规范的废旧金属回收企业负责回收,并加强对生产性废旧

浙江湖州建设垃圾电厂环保节能双丰收

本报讯 近日,长兴新城垃圾电厂的 1 号机组正式并网发电。据悉,这是浙江省湖州市又一家变废为宝的特殊电厂正式投入运行。

目前,湖州正在全面推行垃圾焚烧发电,除了市本级南太湖和长兴县新城的垃圾焚烧发电项目外,德清、安吉两县也将建立垃圾焚烧发电厂。届时,该市居民生活垃圾可望全部用于焚烧发电。“传统的垃圾处理方式是进行填埋,这不仅会对地下水等造成二次污染,而且垃圾中也有可燃物质,填埋会浪费资源。”湖州市经委有关负责人表示,“正是出于充

分利用资源和减少污染的考虑,在电力等多个部门的大力支持和积极参与下,湖州市自去年开始推动垃圾焚烧发电项目”。

“在项目建设过程中,只要涉及到电的问题,电力部门都会主动帮我们考虑周全。”南太湖垃圾发电项目负责人表示,湖州电力部门成为南太湖垃圾焚烧发电项目的助推手,在项目建设“敲定”之初就提前介入,开通节能减排绿色通道,派设一对一客户服务经理开展跟踪式上门服务,对项目用电申请、现场勘察、方案审定、施工

金属收购的监督管理。在符合城市总体规划 and 环境保护要求的前提下,建设再生资源集散市场,使其具有储存运输、集散交易、初级加工、结算服务和信息发布等功能。

福建省将遵循市场化建设原则,把已经形成的实力强、影响大的再生资源回收企业着力培育成为当地龙头企业。龙头企业可按市场规律,收编和规范个体经营户,运用连锁经营的方式,在社区内设立回收站点,采取电话或短信联络、上门及网上收购等多种方式开展再生资源回收。

安装、验收并网发电等全程跟踪、全程服务,加快项目的全程推进。

经过一年的建设,南太湖、新城两个垃圾焚烧发电项目均如期投入运行。“这两个项目不仅可以分别处理湖州市区和长兴县所有居民的生活垃圾,而且其 2.4 万千瓦的总装机容量每年可发电 8000 万千瓦时,相当于每年节约标煤 7.6 万吨。垃圾电厂这一成功的创新举措将带来环保和节能双丰收”。

据了解,德清佳能垃圾焚烧发电有限公司项目可望在明年上半年投入运行,安吉县也在规划垃圾焚烧发电项目。

污染防治

汾河流域生态环境治理修复与保护工程全面启动

本报讯 悠悠汾河水孕育了灿烂的三晋文明,但是近几十年来,由于多种原因,汾河水量锐减、水质下降、断流时段增多,对汾河流域实施生态环境治理修复与保护成了山西人的迫切愿望。近日,山西省政府召开动员大会,全面启动加快推进汾河流域生态环境治理修复与保护工程。山西省省长孟学农代表山西省政府与汾河流域六市和有关部门签订责任书。

孟学农强调,山西将举全省之力科学规划、综合治理,扎实推进汾河流域生态环境治理修复与保护工程,使汾河流域成为该省的“水源涵养带、生态效益带、休闲观光带、富民工程带”,让“汾河水哗啦啦”的秀丽美景再现三晋大地。

山西省省委书记张宝顺指出,汾河是山西的母亲河,治理汾河事关山西发展大局和沿河人民的切身利益,要在科学发展观指导下,以生态建设为重点,努力实现流域内经济社会协调发展、人和自然和谐相处,为建设新基地、新山西创造良好的生态环境。

今年年初,经山西省人大审议通过的《山西省政府工作报告》,把重点推进汾河的修复工作作为今后几年的一项重大战略举措。

山西省提出,汾河流域生态环境治理修复与保护工程的总体目标是,通过对流域生态环境的治理修复与保

部门实报实销的财务制度,无法将省下来的 40 万元节能效益拿出来与节能服务公司分享。这意味着不仅节能服务公司的投资无法回收,而且这些耗能单位也没有了引入能源服务的积极性。

节能服务项目融资存在瓶颈也是制约节能服务发展的重要因素。目前,我国的节能服务公司很难通过银行等金融机构为项目融资,主要原因是这些公司都属中小企业,而且成立时间较短,没有在金融系统建立信誉;节能项目不像一般的建设项目,能形成抵押物;金融机构的信贷评估部门尚不熟悉节能服务业务等。因此,尽管节能服务公司一次性投资很大,但是资金来源却并不畅通。

打通瓶颈须多方合力

专家表示,要想打破节能服务在推广上的种种瓶颈,离不开政府部门、耗能企业和节能服务公司的共同努力。

首先,需要大力宣传以合同能源管理为代表的节能服务模式。合同能源管理虽然引入国内已有 10 多年,但是真正了解这一模式的企业并不多。当前全社会都在加大节能减排工作力度,有关部门应当利用这一契机,大力宣传节能服务模式的好处,为其推广营造良好氛围。

其次,政府应调整限制节能服务的政策壁垒,加大支持力度。针对公立机构财务管理给节能服务带来的壁垒,有关部门应出台规定,允许公立机构在不增加能源费用的前提下,把合同能源管理项目所节约的能源费用与节能服务企业分享。税务部门可以采取更为合理的征税政策,切实减轻节能服务企业负担。同时,银行等金融机构应根据节能项目的特点,设计出多种投资和融资方式的金融品种,为多渠道资金进入节能项目创造条件。

第三,还需要制定节能服务产业的相关标准,规范行业发展。由于我国节能服务产业还处于早期发展阶段,目前尚未形成成熟的行业规范,比如服务标准、节能量检测和认定方法、合同规范等。因此,应建立和完善这些规范标准,相关行业协会可以担负起这一重要职责。

护和对各种水资源的合理调度,确保汾河干流 716 公里恢复自然流水;通过河道复流入渗,逐年补给地下水,确保地下水水位升降回升;通过河道疏浚和整治,提高河道行洪能力,改善沿河生态环境;通过污水处理和对煤矿等严重污染企业的关停搬迁,使水资源和水生态得到有效保护;通过植被修复、涵养水源,形成自然生态的良性循环。

据山西省环保部门介绍,汾河流域生态环境治理修复与保护工程将整体规划、突出重点、逐级推进、分期实施,工程分为近期、中期和远期三个阶段。

据了解,山西省近期将重点实施汾河中下游生态修复工程、流域生态综合治理工程、汾河源头移民及复垦工程等 10 项工程,进一步提高汾河的防洪能力,初步改善汾河干流生态植被,减轻汾河干流沿线的环境压力。

山西汾河流域生态环境治理修复与保护工程目前已在汾河源头与干流沿线全面展开。山西省提出,治理工程要按照“能宽则宽、能弯则弯,人水和谐、人与自然”的理念,突出关闭关停、修复管护、涵养水源和兴水富民“四个核心”;抓住国家在山西实施煤炭工业可持续发展政策

措施试点和将实施黄土高原综合治理的政策机遇,与正在推进的“蓝天碧水”、“兴水战略”和“两区”开发等战略有机结合起来,扎实推进工程建设。 张恩