

## 编者按

现代城市面临的综合风险与日俱增,科技创新成为确保城市安全运行的有力手段。即将到来的2008年北京奥运会,对北京城市的运行及安全管理提出挑战和检验,同时也使科技创新在城市安全运行中大显身手。

## ▶ 本报记者 张伟摄影报道

“刚刚发生的5.12四川汶川大地震举世震惊。另外,2005年12月北京的一场小雪就造成了全市交通瘫痪,2004年7月北京的一场大暴雨造成了部分城市地下交通、立交桥积水,2003年密云新年灯会彩虹桥踩踏事件以及2003年的SARS事件仍让我们记忆犹新。”5月22日,在第十一届中国北京国际科技产业博览会的科技创新与城市安全论坛上,北京市科委委员陈力工用实例表明,我国在突发公共危机的预案预防管理方面已经取得了长足进步,应急反应能力有了较大提高,但是我国的应急管理及安全保障目前尚处于起步阶段,与先进国家相比尚有差距,迫切需要依靠科技的强有力支撑实现跨越式发展。

## 科技创新保障城市安全运行

“现代城市日益复杂,综合风险与日俱增,进一步突显了城市安全运行的重要性。城市安全运行是整个城市经济社会全面发展的一个最重要基础。”北京市市政管委副主任陈宏志指出,面对各种各样的城市病和城市治理难题,随着可持续发展的理念逐步深入人心,城市管理中如何依靠现代科学技术,通过安全高效的运行更好地服务于民、服务于城市发展越

## 科技创新为城市安全运行保驾护航

来越受到重视。

“科学技术在城市安全运行中发挥着不可替代的重要作用。”陈宏志表示,科技创新对城市安全运行的支撑是城市发展的必然要求,也是城市运行本身科技含量提升的要求,是全球化、信息化下城市安全因素复杂化趋势的要求,也是城市运行本身开放性、综合性、动态性发展的客观要求。多年的城市管理实践和发达国家的经验表明,没有科技的支撑和推动,城市运行问题的解决难以达到预期目的。

中国工程院院士、清华大学公共安全研究中心主任范维成介绍,国际上非常重视公共安全的科学技术,美国政府将安全研究置于至高无上的地位,欧洲关于安全研究的帷幕也已徐徐拉开。我国高度重视公共安全中的科技含量,国务院总理温家宝在第一次全国应急管理工作会议上强调,要高度重视运用科学技术,提高应对突发公共事件的能力,要形成国家公共安全和应急管理的科技支撑体系。在《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020年)》中,第一次把公共安全作为独立领域进行研究和规划,科技部将公共安全列入“十一五”科技发展重点项目,国家发改委制定了“十一五”期间应急体系建设规划,国家自然科学基金委正在构建突发事件应急管理科学问题的重大研究计划,国家标准委正在构建公共突发事件和公共安全的技术标准体系,北京市也高度重视公共安全的科技创新。

## 科技创新确保“平安奥运”

大量现代科技手段的运用使城市的发展日新月异,同时也使现代城市



的管理和安全运行更趋复杂与精细,城市运行与安全管理问题日益成为社会关注的焦点,建设安全城市、和谐社会已成为城市管理者的一项重要任务。特别是2008年北京奥运会即将召开,北京市运行及安全管理将面临挑战和检验。

“奥运会的举办将北京城市安全运行问题提到了一个新的高度。”陈宏志说,与筹备奥运相适应,北京在城市运行管理中强调应用现代科技创新,建立城市运行监测系统。

按照2008环境办公室工作部署,北京市依托现代科技手段建设了全国第一个城市运行监测系统,在“好运北京”测试赛中发挥了重要的保障作用。

这一监测系统通过两年多的不断实践,初步完善了对奥运城市运行较大的供水、排水、电力、燃气、供热、环卫、气象、食品、交通等13个部门城市运行特征指标的采集工作。

此外,陈宏志指出,科技创新还将在后奥运城市运行中发挥重要作用。北京市在城市运行管理中坚持完善科技保障机制,确保城市生命线安全。

“总之,科技创新是城市安全运行的重要基础,科学技术在城市运行和安全管理中蕴含着巨大的潜能。”陈宏志表示,北京市将在“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念的指引下,大力推动城市管理科技创新,不断提升城市管理综合水平和运行服务能

力,为2008年北京奥运会的成功举办提供有力保障。期间所实践的城市运行新体制和新机制以及获得的宝贵经验也将作为北京奥运会的重要经验,为北京市进一步创新城市管理工作提供重要的指引。

## 要建立公共安全科技框架

“科学的公共安全规划可以减少城市公共安全事件的发生和由此所带来的损失。”范维成表示,城市公共安全的规划一定要纳入城市发展的总体规划,主要内容包括了城市综合风险评估、城市公共安全规划目标的确定、城市公共安全规划的风险消除或减弱措施,还有城市公共安全的综

合应急救援系统、城市公共安全规划的信息管理系统、城市公共安全规划的实施。

范维成指出,构建公共安全的科技创新体系,涉及多学科交叉、需要与之相应的学科培养和培训体系。要建设综合性与专业性相结合的公共安全研发基地和测试基地,具有相对稳定的研究和专业方向。通过项目牵动,凝聚人才、装备和设施,开放、联合、流动、竞争,形成持续自主创新能力。此外,还要建设公共安全的技术标准化组织体系。

范维成介绍,公共安全科技框架有三条主线,第一条是突发事件,主要研究突发事件从孕育、发生、发展到突变成灾的过程及其对承灾载体的作用。第二条是承灾载体,研究包括人和各种形式的物,也包括运行的社会、经济系统,研究承灾载体在突发事件产生的能量作用、物质作用、信息作用,承灾载体自身的状态、变化以及可能产生的承灾载体本体或者是功能的破坏。第三条是应急管理,实际上是研究在突发事件自身演化发展和承灾载体承受各种作用的过程当中,如何施加干预作用,预防或减少突发事件的发展以及对承灾载体所造成的损失。

在范维成看来,随着城市化和城市现代化进程的加快,城市公共安全面临的形势日益严峻,城市公共安全也因此受到了高度关注。安全发展与节约发展、清洁发展一样,都是科学发展的重要内涵。从这个意义上看,“城市公共安全和应急管理科技是全面提升城市公共安全水平与应急管理能力的支撑,兼具资源节约型、环境友好型和安全保障型的城市将一定更加美好”。

## 三条生命线保障奥运安全

## ▶ 本报记者 王海蕴报道

随着2008年北京奥运会的临近,北京的城市运行及安全管理能力面临新的机遇和挑战。

相关专家在出席第十一届北京科博会科技创新与城市安全论坛时指出,实现“平安奥运”的目标必须依靠科技创新,要积极开展从食品安全、城市应急管理与奥运风险防范三个方面采取措施,为2008年北京奥运会保驾护航。

## 保障食品安全

民以食为天。食品安全一直是百姓最关心的问题之一,而奥运会期间的食品安全更是奥运会成功举办的重要保障,也是城市安全的重要组成部分。在奥运会期间,食品安全与城市的电力系统、交通系统及城市供水、排水、供热与燃气等安全同等重要。

为了保证北京奥运会的食品安全第一,2008年7月4-6日,北京奥组委、北京市食品安全委员会成立了由国内外专家组成的北京奥运食品安全专家委员会,并且举行了第一次会议,重点讨论了《2008年北京奥运食品安全行动计划纲要》,有针对性地制定了《2008年北京奥运食品安全计划》。

此前,北京已经做了大量工作,构筑了现代化首都食品安全保障体系,建立了农畜水产品、原料、加工品、终端产品的双向追溯体系,为奥运会提供的食品按国际最高标准组织生产,对承担奥运食品生产的企业实行严格的检验和市场准入制度,政府和专家共同参与监督。

据北京奥运食品专家委员会委员、中国农业大学食品科学与营养工程学院教授

为了实现平安奥运,相关部门构筑了现代化首都食品安全保障体系;在应急管理方面做了大量工作,建立了全面的应急体系;而要提高应急能力,除了做好硬件上的准备外,还要从多方面强化风险的防范与应对。

蔡同一介绍,在最近的多次检测中,北京食品的合格率都比较高。如在2007年的8月的检测中,北京食品的合格率达到97%-98%。对2007年65大类食品的112105个样本监测结果表明,北京食品总体合格率达到历年最高点,为96.17%。

北京的努力得到了国际社会的认可。在2007年北京国际食品安全与质量控制会议上,世界卫生组织食品安全部部长施伦德在发言中表示:“我们很高兴地看到中国政府正在认真严肃地面对食品安全问题,而且一直很重视这个问题,中国将在全球迎战食品安全的挑战中扮演重要角色。”

蔡同一充满信心地说:“我们可以负责任地告诉民众、国际友人和社会各界,北京奥运食品安全是有保障的,请大家放心!”

## 确保“安全奥运”

奥运会是一项世界性、高规格的体育竞赛活动,但历届奥运会都发生过不同程度的安全事故。据统计,从1964年到2004年奥运会共发生了37起公共安全事故。因此,“安全奥运”成为办好本届有特色、高水平奥运会的重要标志。

奥运会的安全保障有其自身的特

点:奥运会活动的规格高,期间将会有众多国家元首、政府首脑和知名人士云集举办国,也将吸引全球300多家电视台的关注;参与人员多,增加了安全保卫工作的难度;时间跨度长,从前期奥运会工作人员进入、运动员抵达直到残奥会结束,时间长达90天左右;安全隐患较大,奥运会的场馆众多,涉及的宾馆、饭店和其他相关单位分布在城市各处,给安全隐患的排查和控制工作增加了难度;处置难度高,奥运会一旦出现安全事件,马上就会成为全球关注的焦点,社会影响巨大。

围绕奥运会的举办,北京市在应急管理方面做了大量工作。北京国际城市发展研究院院长连玉明教授把北京奥运会安全工作归纳成五大体系,即建立了“覆盖全市、专兼结合”的组织管理体系,“横向到边、纵向到底”的应急预案体系,“责任清晰、及时有效”的信息管理体系,“政府主导、全民参与”的宣教动员体系,“功能完备、适应需求”的技术支撑体系。

但连玉明也指出,尽管从体系建设上有了保障,但体系建设与现实之间毕竟还有一些距离,从北京筹备奥运会的实际情况来看,影响奥运安全的因素仍然存在,不能排除北京奥运会在公共安全方面面临的一些问题,奥运风险防范中的薄弱环节应引起政府和相关部门注意。

## 提高应急管理能力

2008年北京奥运会的安全目标当然是希望做到万无一失,但百密难免一疏,过去几届奥运会上发生的一些公共事件也提醒相关部门,防患于未然是要尽最大努力去做的,而一旦意外事件发生,应急管理能力不可或缺。

连玉明建议,要提高应急能力,除了做好硬件上的准备外,还应该从以下五个方面强化风险的防范与应对。首先是进一步提高预案的全面性、实用性和可操作性。深化对预案的研究,简化预案内容,把握关键环节,在预案中或者是在目前已经形成预案的基础上进一步形成应急工作的流程。其次,要进一步明确责任,确保现场指挥的统一协调,特别是在应急处理过程中要明确现场指挥。同时,应该加强危机公关,特别是要应对和处理跟“不合作”媒体的关系,对一些不利于奥运的宣传如何进行处理应及早做出预案。而且要加强部门联动,特别是要加强卫生、公安、消防、交通部门的联动,重点做好院前急救与安保的对接工作。最后,要建立健全社会动员机制,加强社会公众危机教育和提高自救互救能力。

连玉明认为,在重特大事件中,尽管救援是非常重要的,但是真正最有效的救援是自救和互救。我国在公众的危机教育和公众的自救和互救方面比较欠缺,因此,在城市应急管理过程中,应当把公众的危机教育和自救互救纳入到中小学的教育课程中。同时,要以政府为主导强化危机教育和自救互救能力的制度建设;还应当充分发挥社会组织、民间组织在危机教育和自救互救能力上的作用,使自救互救和危机教育的意识深入到每一个民众。

北京启动  
城市管理应用创新园区  
全面推动城市管理科技创新体系建设

本报讯(记者 张伟)5月22日,在第十一届北京科博会科技创新与城市安全论坛上,北京市市政管委和北京市科委联合启动了城市管理应用创新园区、北京市市政管委副主任陈宏志、北京市科委委员陈力工为园区揭牌。

北京市市政管理委员会武利亚介绍,城市管理应用创新园区是根据社会需求而成立的。

“城市管理应用创新园区是建设科技创新体系的一个重要载体。”武利亚表示,该园区作为共同创新、开放创新的平台,将成为城市管理领域应用创新的一个载体,成为科技信息的辐射源和科普的宣传展示的基地和社会宣传的教育基地。

城市管理应用创新园区将通过实践,实施以“三验”即用户的体验、研发单位的试验以及政府委托第三方的检验为核心的一个试点示范活动,将以用户为中心,需求为导向,标准为轴心,以政府支持、协会搭台、企业唱戏、市民参与的形式促进应用技术产品的成熟转化,为基层城市的管理部门、企事业单位、科研院所、社会公众提供一个应用创新与推广的服务,提高城市管理的整体科技水平。

武利亚介绍,围绕城市管理应用创新园区建设和开展的相关工作主要体现在以下五大方面。一是以《北京市市政行业推广应用新技术实施办法》的发布为契机,启动了市政行业的新技术应用创新与推广工作,通过发布《技术公告》与《推广项目》、编制技术标准等多种形式,引导全社会参与科技创新。二是以环境整治和环卫行业为试点,初步完成了城市管理“三验”应用创新园区的环境园区的建设。三是多渠道地调研大型专业用户及非专业用户的需求,组织成立了环境园区用户俱乐部,启动以用户体验为核心的应用创新。四是启动了环境园区的首批试点示范项目,探索“三验”机制和应用创新模式。五是积极推动标准规范的编制,梳理现有标准,开展标准规划工作,逐步完善城市管理标准体系,形成行业技术与管理的规范体系。

武利亚表示,北京市将以城市管理应用创新园区的建设为契机,全面推动城市管理科技创新体系建设。城市管理应用创新园区将切实加强市区政府部门、研发单位、直接用户之间的交流沟通,进一步实现用户需求与技术研发单位的互动,促进研发单位结合用户需求改进产品,推动相关标准的编制工作,有效整合各方面的专业资源,加强专业孵化服务体系建设,促进经过验证的技术孵化,为规范行业的标准。