

## 专家论道

## 高新区“二次创业”发展战略探讨

► 郑州大学 朱美光

20世纪80年代末，为顺应国际竞争新形势和新技术革命的发展潮流，高新技术产业园区在我国应运而生。经过20多年的发展，高新区已经成为我国区域经济增长极、经济结构调整的主力军、提升区域吸引力的重要载体和高新技术企业的摇篮。园区内涌现出一大批高新技术企业，培养了大批现代企业家，推动了我国传统产业的改造升级，促进了地方经济的发展，逐渐成为我国经济、社会和科技发展最具创新活力的亮点。

但是，由于各种因素制约以及历史局限性影响，我国高新区在发展中也出现了科技创新能力不足、产业趋同、互相渗透、重复建设等问题。

## 我国高新区发展中存在的问题和不足

我国高新区在发展初期，由于依靠政府支持和政策优惠，大都走“以地引资、以地养区”的粗放式外延发展道路，高新技术产业的集约程度明显不足。首先，高新区在发展过程中过度重视竞争规模而忽视了竞争水平，在政绩的驱动下，形成低水平重复和盲目无序竞争；其次，在高新技术企业引进和招商引资过程中，重视即期效应而忽视远期效应，形成非经济吸引力（创新创业软环境建设）的不可持续性，导致企业追逐优惠政策而“流动”，使园区高新技术产业“空洞化”；第三，过度强调高新区的规模扩张，导师土地的奢侈使用，降低了土地的使用效应，造成了无谓的空间扩张。

在发展初期，许多高新区在争相发展一般性高技术工程、新材料、新能源等项目时，片面追求结构的高度化而忽视了合理化，导致产业结构雷同，比较优势不明显，高新区内部产业之间缺乏应有的关联，高新技术企业集聚度不高，没有形成产业链条相互关联，不利于产业群体的整体竞争力提高，难以实现经济外部性和经济发展的规模效应，出现高新技术企业“集而不聚”现象。

另外，由于高新区内部企业之间没

能形成“优势互补、良性竞争”的机制，加之园区提供过度优惠政策，导致园区企业自主创新动力不强，出现“贸而不工、科而不研、研而不果”的怪现象，园区内部高新技术企业未能真正成为技术创新的主体，企业主要精力用于高新技术产品的贸易上，进行低层次、重复性的经营竞争，缺乏现代技术内涵。

由此，我国高新区“二次创业”要求各园区完善制度建设，优化资源配置，鼓励企业进行技术创新，制定和执行知识产权保护政策，大力推进风险投资体系建设等，支撑高新技术产业发展，提升园区区域经济增长极的作用。

## 发展高新技术产业要重视制度和环境

发展高新技术产业，制度建设是保障。目前，我国发展高新技术和高新技术产业主要采用政府主导的方式。政府规划科学和技术发展的目标，确定国家高新技术发展重点，然后动员各种物质资源和科技人力资源进行“攻关”。从历史的角度分析，由于政府拥有相对充分的信息和调动资源的能力，科技“攻关”在科学发展和技术进步方面发挥了重要作用。然而，在当前科学技术飞速发展的情况下，在高新技术企业进行的探索未知的原创性技术创新和技术研发方面，政府丧失了信息充分和运作效率高的优势，由政府直接组织、管理高新技术开发和生产的模式已经成为企业和个人创新能力发挥的障碍。

由此，发展高新技术产业，进一步推进我国高新区快速高效、健康有序发展，就必须注重园区的管理制度创新，关注推动高新技术产业发展的内在动力的培养，建立健全有利于企业技术创新的制度体系。

发展高新技术产业，培育创新创业环境是基础。环境建设是指培育适合高新技术企业生存和发展的创新创业环境。具体包括：建立以企业为主体的研发体系，营造园区自主创新环境；推动园区中小企业发展，营造灵活的创新环境；建立风险投融资退出机制，改

善高新技术企业创业环境；发展科技中介服务业，提升高新技术企业创业环境；培育高新技术产业文化氛围，弘扬敢于尝试的创业文化等。



善高新技术企业创业环境；发展科技中介服务业，提升高新技术企业创业环境；培育高新技术产业文化氛围，弘扬敢于尝试的创业文化等。

首先，培育科技企业孵化器、大学科技园、创新基金和中介服务体系，为科技型中小企业营造与国际接轨的良好创业环境，在其起步和持续发展过程中发挥重要作用。园区应加快建立以中小企业特别是科技型中小企业为主要服务对象的信用担保体系，为中小企业融资创造条件。另外，还需要建立和完善与之配套的担保机构准入制度、资金资助制度、信用评估和风险控制制度以及行业协调与自律制度等配套服务体系。

其次，建立以企业为主体的研发体系要发挥市场机制和计划机制两方面的作用，形成市场和政府对企业的“合力干预”，促进园区内以企业为主体的自主创新研发体系的建立。

第三，培育高新企业创业文化氛围，弘扬敢于尝试的创业文化。

## 我国高新区“二次创业”发展战略探讨

我国高新区要实现“二次创业”就必须实现“五个转变”：即从注重招商引资和优惠政策的外延式发展向主要依靠科技创新的内涵式发展转变；从注重硬环境建设向注重优化配置科技资源

和提供优质服务的软环境建设转变；努力实现产品以国内市场为主向大力开拓国际市场转变；推动产业发展规模由小而分散向集中优势发展特色产业和主导产业转变；从逐步的、积累式改革向建立适应社会主义市场经济要求和高新技术产业发展规律的新体制、新机制转变。提升高新区的集聚效应、创新效应、示范效应、合作效应和创业效应，使我国高新区成为自主创新高地、科技成果转化示范基地和高新技术新生企业的生态“栖息地”。

以信息技术应用为主导，推进高新技术产业走新型工业化道路

发展高新技术，快速推进科技成果产业化，加速产业结构调整是我国实现国民经济结构调整和国家创新体系建设的重要战略。信息化是我国加快实现工业化和现代化的必然选择，当前我国要坚持以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。信息技术和信息产业的跨越式发展以及信息基础设施建设是快速推进我国高新技术产业发展，培育高新技术产业发展软硬环境的重要基础。

由此，我国高新区要坚持以信息技术应用为主导，用信息技术改造传统制造业，用信息技术带动新型工业化向纵深发展。一方面，要大力引进，使我国高新技术企业通过与巨人同行和技术合作，获取来自国外高新技术企业的先进技术和管理经验。另一方面，要高度重视发展具有自主知识产权的信息技术。在消化吸收跨国公司高新技术的基础上，自主创新，积极开发具有自主知识产权的技术和产品，提高高新技术产业的科技附加值。

促进高新技术产业与资本市场结合，加速高新技术产业跨越式发展

为了保证高技术产业的顺利发展，必须要有高投资作为支撑。从国外经验来看，资本市场是高新技术产业快速、持续、健康发展的关键。高新技术产业与资本市场的结合，不仅是促进高技术

产业规模化发展的重要条件，而且是资本市场可持续发展的内在要求。

促进高新技术产业与资本市场结合，首先要优化风险投资资金来源结构，发展高科技风险投资，促进科技与经济的结合，使科技链与产业链之间“天堑变通途”；其次，通过拓宽资金来源，实行投资主体多元化，充分吸纳各方面的社会资金，使高科技上市公司成为证券市场上最具活力的板块；第三，加快对传统产业上市公司的技术改造。

鼓励自主创新和技术合作，加速高新技术产业创新“内生性”

21世纪是知识经济时代，鼓励企业自主创新，并使之成为技术创新的主体，是推进我国高新技术产业技术“内生性”创新的必经之路。

由此，我国高新区应该鼓励企业自主创新和技术合作，提升园区企业R&D活动水平，鼓励自主创新和技术合作，改变研究与开发活动游离于企业之外的“外部化”现象，促进园区企业技术创新和研发系统的“内生性”格局形成。

以主导产业为主，促进产业集聚和高新技术产业结构优化

高新技术产业集聚是指关联密切的高新技术企业及相关机构在一定地域范围内集聚的现象，集聚区内企业生产经营专业化分工，市场交易与竞争形成密集的合作网络，技术创新发展，这种创新网络植根并融入当地社会文化环境，形成产业间较强创新动力和竞争力的集聚体。

目前，由于我国高新区所处经济发展阶段、资源禀赋和政策环境不同，高新技术产业发展并不均衡。

由此，根据高新区自身发展特点和资源禀赋合理选择主导产业，是转变经济增长方式由外延型规模增长向依靠技术创新和科技进步的内涵型增长的必由之路。这就需要我国高新技术产业园区通过产业链条延伸，形成基于比较优势的的特色产业化企业集群；以价值链条为基础，建立完善的专业分工协作机制，建立以市场选择主导产业为主的产业集群发展体系。

## 培育特色产业产业集群 发展壮大高新技术产业

► 张元华 怀涛 杨雷

“九五”以来，我国的高新技术产业进入跨越发展阶段。高新技术企业群体不断壮大，高新技术产业规模不断膨胀，高新技术产业开发区发展步伐不断加快，高新技术产业集群快速形成，特色产业基地不断涌现。但我国高新技术产业在发展中也受到诸如研发能力、风险投资总量和人才的制约，培育特色产业产业集群是发展壮大高新技术产业的有效途径。

## 产业集群是新形势下推动高新技术产业发展的重要途径

产业集群作为当前产业经济、区域经济的热点问题，是指在某一个特定领域中（通常以一个主导产业为核心），大量产业联系密切的企业以及相关支撑机构在空间上集聚，从而形成一群相互关联的公司、供应商、关联产业和专业化的制度和协会的现象。

产业集群本身具有强大的生命力和优势。

产业集群有利于形成专业化协作与分工。产业集群形成的专业化体现

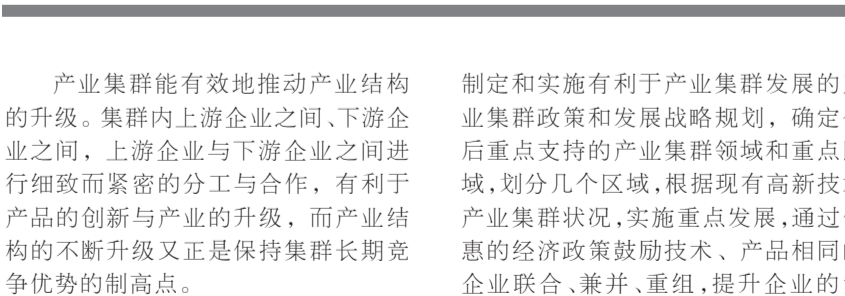
为两个层次：第一个层次是整个集群致力于同一产业；第二个层次是集群企业基于生产链的不同环节而分工协作。这种专业化分工有利于不同区域、不同企业充分发挥各自的比较优势，在竞争与协作中扬长避短。

产业集群有利于降低交易成本。产业集群使得生产线上的各个环节都变为市场竞争的主体，各个环节的生产与经营都根据效率与经济原则进行广泛的分工与合作，从而大幅降低产品的交易成本。

产业集群有利于技术创新。产业集群的主体是中小企业，受资金规模等因素影响，中小企业自主创新的能力较弱，但当他们进行有机的集聚时，会产生邻近效应和社会化效应，从而有利于技术的创新。

产业集群有利于降低企业风险。中小企业往往缺乏新产品开发所必需的资金、技术、设备和人才，生产和资金规模难以承担新产品开发所带来的风险。当中小企业进行集群生产和专业化分工、社会化合作后，可以以最低的成本获得产品开发、市场行情等方面的信息，必然使企业的经营风险大大降低。

产业集群是新形势下推动高新技术产业发展的重要途径。培育特色产业产业集群需从以下几方面着手：制定科学的产业集群发展规划；延伸产业链，做大做强主导产业；整合资源，鼓励集群创新；建立完善特色产业基地支撑服务体系；加大科技投入，提升产业竞争力。



## 培育特色产业集群发展的措施

对于特色产业基地的建设和发展，要以党的十七大精神为指导，把自主创新摆在核心位置，深入贯彻落实科学发展观，不断健全基地技术创新服务体系，要加强对基地自主创新的组织协调，不断优化有利于产业基地和产业集群发展的环境。

制定科学的产业集群发展规划。产业集群的发展要依靠政府、企业和社会的共同推动，政府的职能应该是

制定和实施有利于产业集群发展的产业集群政策和发展战略规划，确定今后重点支持的产业集群领域和重点区域，划分几个区域，根据现有高新技术产业集群状况，实施重点发展，通过优惠的经济政策鼓励技术、产品相同的企业联合、兼并、重组，提升企业的竞争能力。同时要创造良好的经济、社会环境，在技术创新、金融信贷、土地、信息服务等方面给予相应支持。要加强产业发展前沿、国际先进技术、产业组织模式等研究，理清发展思路，明确产业定位、发展重点和目标，为基地内外的企业、机构和人才指明方向；要高度重视骨干企业和关联企业的互动以及中介服务体系的建设，为产业发展、技术创新提供良好的环境条件。

延伸产业链，做大做强主导产业。加强企业间的前向和后向联系，鼓励

企业采取多种形式，按照产业链的不同环节进行专业化分工协作，大力提倡发展产业链经济，搞好科技招商尤其是产业链招商，发展延伸产业链的项目。通过技术创新，拉长产业链条，引导产业内部分工向精细化方向发展，并围绕主导产业链培育和完善的集聚和扩散效应，带动其他产业的发展。

整合资源，鼓励集群创新。特色产业基地要通过政府引导，推动产学研合作和公共技术平台建设，积极开展核心技术和共性技术的研发；要大力推动产业技术创新联盟、商业协会等产业组织的建设，提高基地企业之间的聚合程度和集聚效应；要重点培育科技型中小企业，为基地产业配套和产业提升提供后备力量；要通过制定相应的政策措施，对集群内企业尤其是中小企业的技术创新在土地、资金、人才引进、税收和信息服务等方面给予支持；鼓励企业引进外来人才尤其是归国人员，大力促进企业与大学和相关科研机构的合作，推动产学研一体化的发展。

建立完善特色产业基地支撑服务体系。地方政府要优化对基地建设的

布局，强化财政、金融、科技等政策工具对基地的倾斜和扶持；加强政府及社会化公共服务体系及长效服务机制的建立；要做好特色产业基地的产业组织及分析评估工作，为政策制定与目标决策提供有效支撑。同时，要努力完善区域市场体系。地方政府要尽力完善中间产品市场、资金市场、人才市场、技术市场，降低市场交易费用，进行金融创新和制度创新，逐步改善地方要素市场，通过市场法规和执法监督，有效减少市场中的不正当行为，鼓励公平竞争。

加大科技投入，提升产业竞争力。在科技投入体系建设中，应逐步建立以政府投入为引导、企业和社会投入为主体的多元化投入机制。深入开展产业和社会急需的核心技术、关键技术和共性技术的调查和预见性研究，提升财政科技资金投入的针对性和准确性。应建设以政府为主导的科技产业服务平台，大力发展风险投资，使风险投资真正成为高新技术产业集群发展的资金支持体系，以此提高企业的科技生产能力和自主创新能力，进而提升整个产业的市场竞争力。